

Uchwała Nr SO-0951/90/D/12/Ln/2019
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 13 grudnia 2019 roku

w sprawie: wyrażenia opinii o możliwości sfinansowania przez Gminę Bojanowo deficytu budżetu roku 2020.

Działając na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) oraz art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019, poz. 869 z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 5/2019 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 4 marca 2019 r. ze zm. w osobach:

Przewodnicząca: Danuta Szczepańska
Członkowie: Zdzisław Drost
Beata Rodewald-Łaszkowska

po dokonaniu analizy projektu uchwały budżetowej Gminy Bojanowo na 2020 r., wyraża:

opinię pozytywną z uwagą.
o możliwości sfinansowania przez Gminę Bojanowo deficytu budżetu.

UZASADNIENIE

Analizując możliwość sfinansowania w 2020 r. przez Gminę Bojanowo deficytu budżetu Skład Orzekający ustalił, co następuje:

W projekcie uchwały budżetowej na 2020 r. ustalone zostały:

- dochody w kwocie 36.991.077,00 zł,
- wydatki w kwocie 38.311.077,00 zł.

Deficyt budżetu rozumiany jako różnica pomiędzy dochodami a wydatkami wynosi 1.320.000,00 zł W § 3 projektu uchwały budżetowej wskazano, iż deficyt budżetu zostanie sfinansowany przychodami z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym oraz innych papierów wartościowych natomiast w załączniku Nr 5 „Przychody i rozchody budżetu na 2020 r.” zaplanowano tylko przychody ze sprzedaży innych papierów wartościowych w kwocie 2.000.000 zł. W projekcie uchwały budżetowej na 2020 rok nie planuje się przychodów z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym.

Nastąpiło zatem wskazanie nierealistycznego źródła sfinansowania deficytu budżetu, co stanowi naruszenie przepisów art. 212 ust. 1 pkt 3 w związku z art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Projekt uchwały budżetowej na 2020 rok nie przewiduje przychodów z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów na ryku krajowym, zatem przychód z tego tytułu nie może być wskazany jako źródło sfinansowania deficytu.

W postanowieniach projektu uchwały wykazano łączną kwotę przychodów w wysokości 2.000.000,00 zł (§ 4) i łączną kwotę rozchodów – 680.000,00 zł (§ 5). W załączniku Nr 5 do projektu uchwały przedstawione zostały przychody i rozchody budżetu wg tytułów (wg paragrafów klasyfikacji budżetowej).

Przewiduje się, że w roku budżetowym 2020 spłata zobowiązań Jednostki z tytułu rat kredytów i pożyczek (680.000,00 zł) wraz z należnymi odsetkami po uwzględnieniu wyłączeń (300.000,00 zł – 23.435,00 zł) oraz potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń oraz gwarancji (158.342,00 zł) i zobowiązań zaciągniętych po 01 stycznia 2019 r. (133.079,40 zł) wyniesie 1.247.986,40 zł, co stanowi 4,77 % prognozowanych dochodów bieżących pomniejszonych o dotacje na cele bieżące, przy dopuszczalnym wskaźniku spłaty zobowiązań wynoszącym 6,58 %.

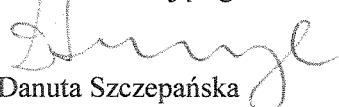
Planowane do zaciągnięcia w 2020 roku zobowiązania zwrotne (długoterminowe) będą spłacane w latach następnych, a zatem dla oceny realności ich pozyskania niezbędne jest ustalenie czy w latach przyszłych, tj. w okresie spłaty zobowiązań Jednostki, zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych. Projekt Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Bojanowo wykazuje zachowanie ww. wskaźnika w latach spłaty zobowiązań.

Skład Orzekający czyni jednak uwagę, że w latach, 2021, 2022, 2023, występuje zagrożenie w zakresie zachowania ww. relacji, bowiem różnica pomiędzy wskaźnikiem „dozwolonym” a „planowanym” wynosi odpowiednio 0,42, 0,42, 0,43 punktu procentowego. Należy na to zwrócić szczególną uwagę, bowiem realizm prognozy w latach spłaty zadłużenia nie został uprawdopodobniony.

W związku z powyższym orzeczono jak w sentencji.



Przewodnicząca
Składu Orzekającego


Danuta Szczepańska

Pouczenie: Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.