

**Uchwała Nr SO-0951/11/D/12/Ln/2019**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu**  
**z dnia 25 stycznia 2019 roku**

w sprawie: wyrażenia opinii o możliwości sfinansowania przez Gminę Bojanowo deficytu budżetu roku 2019.

Działając na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561 z późn. zm.) oraz art. 246 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017. poz. 2077 z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 4/2016 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 28 stycznia 2016 r. ze zm. w osobach:

Przewodnicząca: Danuta Szczepańska  
Członkowie: Zdzisław Drost  
Beata Rodewald-Łaszkowska

po dokonaniu analizy uchwały budżetowej Gminy Bojanowo na 2019 r. (po zmianie dokonanej Uchwałą Nr IV/35/18 Rady Miejskiej w Bojanowie z dnia 31 grudnia 2018 r.), wyraża:

**opinię pozytywną**

o możliwości sfinansowania przez Gminę Bojanowo deficytu budżetu.

**UZASADNIENIE**

Analizując możliwość sfinansowania w 2019 r. przez Gminę Bojanowo deficytu budżetu Skład Orzekający ustalił, iż w uchwale budżetowej Nr III/31/18 z dnia 21 grudnia 2018 r. w sprawie uchwały budżetowej na 2019 rok ustalone zostały:

- dochody w kwocie 34.228.446,- zł,
- wydatki w kwocie 37.083.288,- zł.

Deficyt budżetu rozumiany jako różnica pomiędzy dochodami a wydatkami wynosi 2.854.842,- zł. W § 3 uchwały budżetowej wskazano, iż deficyt budżetu zostanie sfinansowany przychodami z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym oraz innych papierów wartościowych, a zatem wskazano prawnie dopuszczalne źródło sfinansowania deficytu.

W postanowieniach uchwały wykazano łączną kwotę przychodów w wysokości 3.788.342,- zł (§ 4) i łączną kwotę rozchodów – 933.500,- zł (§ 5). W załączniku Nr 5 do uchwały przedstawione zostały przychody i rozchody budżetu wg tytułów (wg paragrafów klasyfikacji budżetowej).

Rada Miejska w Bojanowie uchwałą Nr IV/35/18 z dnia 31 grudnia 2018 r. wprowadziła zmiany do uchwały budżetowej na 2019 r. Po wprowadzonych zmianach poszczególne wielkości kształtują się następująco:

- dochody w kwocie 35.517.309,- zł,
- wydatki w kwocie 37.083.288,- zł.

Deficyt budżetu rozumiany jako różnica pomiędzy dochodami a wydatkami wynosi 1.565.979,- zł. W § 3 uchwały budżetowej wskazano, iż deficyt budżetu zostanie sfinansowany przychodami z tytułu zaciągniętych

pożyczek i kredytów na rynku krajowym oraz innych papierów wartościowych oraz wolnymi środkami. W załączniku Nr 5 do uchwały budżetowej na 2019 Gmina nie planuje przychodów z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt. 6 ustawy.

Zatem w części normatywnej uchwały budżetowej na 2019 rok wskazano nierealne źródło sfinansowania deficytu.

Na podstawie bilansu z wykonania budżetu Gminy Bojanowo sporządzonego na dzień 31 grudnia 2017 r. oraz sprawozdania Rb-NDS sprawozdanie o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 30 września roku 2018 Skład Orzekający ustalił, że Gmina posiadała wolne środki w kwocie 1.961.404,05 zł, które wg stanu na dzień 31.12.2018 roku w całości zaangażowano w uchwale budżetowej na 2018 rok. Nastąpiło zatem wskazanie w części normatywnej uchwały nierealistycznego źródła przychodów, co stanowi naruszenie przepisów art. 212 ust. 1 pkt 3 w związku z art. 211 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 ze zm.).

W postanowieniach uchwały wykazano łączną kwotę przychodów w wysokości 3.788.342,- zł (§ 4) i łączną kwotę rozchodów – 2.222.363,- zł (§ 5). W załączniku Nr 5 do uchwały przedstawione zostały przychody w wysokości 3.788.342,- zł, w tym: ze sprzedaży innych papierów wartościowych (§ 931) w wysokości 3.680.000,- zł oraz z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym (§ 952) w wysokości 108.342,- zł. Rozchody budżetu wykazano w wysokości 2.222.363,- zł, w tym: spłaty pożyczek otrzymanych na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej (§ 963) w wysokości 1.288.863,- zł oraz spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów (§ 992) w wysokości 933.500,- zł.

Po uwzględnieniu dokonanych zmian w dniu 31.12.2018 r. w uchwale budżetowej na 2019 rok, przewiduje się, że w roku budżetowym 2019 spłata zobowiązań Jednostki z tytułu rat kredytów i pożyczek (2.222.363,- zł) wraz z należnymi odsetkami (280.000,- zł) oraz potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń oraz gwarancji (50.000,- zł) wyniesie 2.552.363,- zł, co stanowi 7,19 % prognozowanych dochodów. Po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń wskaźnik planowanej łącznej spłaty zobowiązań wyniesie 3,49 %, przy dopuszczalnym wskaźniku spłaty zobowiązań wynoszącym 5,62 %.

Z dokumentów będących w posiadaniu Izby (m.in. kserokopia umowy o dofinansowanie realizowanych projektów) wynika, że zastosowano wyłączenia na podstawie umowy Nr 00135-65151-UM1500138/16 zawartej w dniu 23.08.2016 r.) o przyznaniu pomocy finansowej na zadanie „Budowa lub modernizacja dróg lokalnych”.

Zatem odnosząc się do wymogów dotyczących spłaty zobowiązań jednostki wynikających z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych wskazać należy, że powinna zostać zachowana relacja, o której mowa w tym przepisie.

W związku z powyższym orzeczono jak w sentencji



Przewodnicząca  
Składu Orzekającego

*Danuta Szczepańska*  
Danuta Szczepańska

**Pouczenie:** Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.