

Uchwała Nr SO-0952/II/1/12/Ln/2010
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 02 grudnia 2010 roku

w sprawie: wyrażenia opinii o projekcie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Bojanowo.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 11/2009 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 6 lipca 2009 r. ze zm. w osobach:

Przewodnicząca: Danuta Szczepańska
Członkowie: Beata Rodewald-Łaszkowska
Zdzisław Drost

działając na podstawie art. 13 pkt. 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.), wyraża o przedłożonym przez Burmistrza Gminy Bojanowo projekcie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2011-2023.

opinię pozytywną z uwagami

UZASADNIENIE

I.

Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2011– 2023 Gminy Bojanowo został przedłożony tutejszej Izbie w dniu 15 listopada 2010 r.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się min. z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu Izby: projektem uchwały budżetowej na 2011r, uchwałami okołobudżetowymi mogącymi mieć wpływ na zadłużenie jednostki, sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi wg stanu na dzień 30.09.2010 r, uchwałą budżetową na 2010 r.

II.

Projekt uchwały w sprawie WPF zawiera część normatywną odsyłającą do załączników w których prezentowane są:

1. dane dotyczące;
 - a. dochodów, wydatków budżetu z wyodrębnieniem dochodów, wydatków bieżących i majątkowych, wyniku budżetu, przeznaczenia nadwyżki, przychodów i rozchodów budżetu – zał. Nr 1
 - b. wieloletnich przedsięwzięć finansowych – zał. Nr 2
- W zał. Nr 3 zawarto objaśnienia przyjętych wartości.

2. upoważnienia Burmistrza Bojanowa do zaciągania zobowiązań, związanych z realizacją przedsięwzięć.

III.

1.1. Projekt uchwały w sprawie WPF zawiera dane wymagane przepisami art. 226 ustawy o finansach publicznych. Przyjęte w projekcie wartości oraz ich objaśnienia uprawdopodobniają realizm wieloletniej prognozy finansowej Gminy.

1.2. Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych.

2.1. Z projektu wynika, że okres objęty WPF odpowiada okresowi na jaki przyjęto limity wydatków na realizację ujętych w prognozie przedsięwzięć, a prognoza kwoty długu sporządzona jest na okres na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycje art. 227 ustawy o finansach publicznych.

2.2. Na podstawie prognozy kwoty długu ustalono, co następuje:

- w latach 2011 – 2013 nie zostanie przekroczony wskaźnik spłaty zobowiązań (15 % dochodów) oraz wskaźnika zadłużenia jednostki (60 % dochodów), o których mowa odpowiednio w art. 169 ust. 1 i ust. 3 i art. 170 ust. 1 i ust. 3 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (które to przepisy mają zastosowanie do 31.12.2013 r. na podstawie art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych)
- w roku 2014 i latach następnych zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych

3. Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 228 ustawy o finansach publicznych.

4. Projekt uchwały w sprawie WPF wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej w zakresie wymaganym art. 229 ustawy o finansach publicznych-za wyjątkiem rozbieżności wskazanej w punkcie 5.

5. Skład Orzekający formułuje następujące uwagi odnośnie przedłożonego projektu:

- W zał. Nr 1 w kolumnie 3-6, z naruszeniem przepisu art. 227 ustawy o finansach publicznych, zawarto dane dotyczące wykonania budżetu za rok 2008, 2009, planu 3 kwartału roku 2010 oraz przewidywane wykonanie 2010. Stosownie do powołanego wyżej przepisu dokument ten jest prognozą finansową, który obejmuje okres roku budżetowego oraz co najmniej trzech kolejnych lat. O ile wolą Rady będzie przedstawienie danych stanowiących podstawę do wyliczenia wskaźnika, o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, to dane te należy zawrzeć w objaśnieniach przyjętych wartości tj. w zał. Nr 3 do projektu uchwały.

- W zał. Nr 1 w kolumnie „ prognoza 2011” nieprawidłowo wykazano kwoty w wierszach 19, 20 i 21 w stosunku do projektu uchwały budżetowej i tak:
 - wydatki bieżące (poz.19) – 19.453.871 zł zamiast 19.461.871 zł
 - wydatki ogółem (poz. 20) – 26.059.910 zł zamiast 26.067.910 zł
 - wynik budżetu (poz. 21) – 3.225.764 zł zamiast 3.233.764 zł.

Ponadto w poz. 13 (kwota długu) w kolumnie (prognoza 2015) wykazano kwotę długu w wysokości 1.000.000 zł, podczas gdy z wyliczenia wynika kwota 712.000 zł. W związku z powyższą nieprawidłowością należy dokonać zmiany danych dotyczących spłaty zadłużenia.

- W zał. Nr 2 „Wykaz przedsięwzięć do WPF” w przedsięwzięciu pn.” Budowa przedszkola w Bajonowie- Podniesienie jakości i efektywności edukacji na poziomie przedszkolnym na terenie Gminy Bojanowo” wskazano okres realizacji od 2010-2013, natomiast z załącznika WPI do ostatniej uchwały budżetowej wynika, iż powyższe zadanie obejmuje okres realizacji od 2011-2013 (wydatki na rok 2010 nie zostały przewidziane).

- W zał. Nr 2 „Wykaz przedsięwzięć do WPF” – w odniesieniu do większości przedsięwzięć majątkowych i bieżących wykazano łączne nakłady w kwocie „0” pomimo, że w roku 2011 i w latach następnych objętych okresem realizacji tych zadań wykazano limity wydatków.

W odniesieniu do pozostałych zadań wykazane kwoty łącznych nakładów są niższe niż suma limitów wydatków w latach realizacji zadań. Nadmienić należy, że realizacja tych zadań rozpoczęła się przed rokiem budżetowym 2011 (tj. w 2008,2010) i wydatki w tych latach powinny mieścić się w łącznych nakładach.

W związku z powyższymi nieprawidłowościami w/w załączniku w kolumnie „łączne nakłady finansowe” niewłaściwie wykazano również następujące wartości – przedsięwzięcia ogółem w tym wydatki bieżące i majątkowe, programy, projekty lub zadania w tym wydatki majątkowe, oraz programy i projekty lub zadania pozostałe razem w tym wydatki majątkowe.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego


Danuta Szczepańska

Pouczenie: Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.